



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ПРОКУРАТУРА
ПУШКИНСКОГО РАЙОНА

ул. Глинки, д. 30, лит. А, г. Пушкин,
Санкт-Петербург, Россия, 196601

И.о. директора ФКПОУ
«Межрегиональный центр
реабилитации лиц с проблемами слуха
(колледж)» Минтруда России

Орловой Е.А.

Березовая ул., д.18, г. Павловск,
г. Санкт-Петербург, 196620

30.11.2022 № 04.02-2022/88

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении причин и условий,
повлекших нарушения
федерального законодательства в
области гражданской обороны
при эксплуатации защитных
сооружений

Прокуратурой Пушкинского района на основании информации УНДиПР Пушкинского района ГУ МЧС России по Санкт-Петербургу проведена проверка соблюдения ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее - Учреждение), расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Павловск, ул. Березовая, д.18, законодательства об обеспечении готовности защитных сооружений гражданской обороны.

Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» установлено, что государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана, в том числе на принципе поддержки семьи в целях обеспечения обучения, воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе.

В соответствии с п.п. 15, п. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 - ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся создание условий для охраны и укрепление здоровья.

Подпунктом 2 п. 6 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, а в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

Согласно ч.1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности

ВС 011801

обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В силу п. 10 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 (далее - Положение) основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению средств индивидуальной и коллективной защиты, являются: строительство, сохранение, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем; приспособление в мирное время и при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения; подготовка в мирное время и строительство при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа; обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны, в заглубленных помещениях и других сооружениях подземного пространства.

Согласно разделу 3.2. Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 (далее – Правила) при эксплуатации ЗС ГО в режиме повседневной деятельности должны выполняться требования по обеспечению постоянной готовности помещений к переводу их в установленные сроки на режим защитных сооружений и необходимые условия для безопасного пребывания укрываемых в ЗС ГО как в военное время, так и в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени.

В соответствии с п. 11 Концепции противодействия терроризму, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, основными задачами противодействия терроризму являются: выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и

организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера; привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации; поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним установлены Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - ФЗ № 35).

Пунктом 7 ст. 2 ФЗ № 35 определено, что одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер предупреждения терроризма.

В соответствии с ч. 4 ст. 3 ФЗ № 35 противодействие терроризму – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

Согласно ч. 6 ст. 3 ФЗ № 35 антитеррористическая защищенность объекта (территории) определена как состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Установлено, что защитное сооружение гражданской обороны № 14393, расположенное по адресу: Санкт-Петербург, Пушкинский район, г. Павловск, ул. Гуммолосаровская, д.19, соор.1, лит. А., находится на праве оперативного управления у Учреждения.

При проведении 30.11.2022 проверки указанного защитного сооружения гражданской обороны установлено следующее:

- нарушена система вентиляции - пункт 1 статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – ФЗ №28), пункт 10 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства от 26.11.2007 №804 (далее – Постановление №804); пункт 16.4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 №687 (далее – Приказ №687); пункт 4.3.1 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 №583 от 15.12.2002 (далее – Приказ №583);

- системы канализации и водоснабжения в нерабочем состоянии – пункт 1 статьи 9 ФЗ №28, пункт 10 Постановления №804; пункт 16.4 Приказа №687; пункт 4.5.1 Приказа № 583;

- система энергосбережения находится в нерабочем состоянии – пункт 1 статьи 9 ФЗ №28, пункт 10 Постановления №804; пункт 16.4 Приказа №687; пункт 3.2.11 Приказа № 583;

- не обеспечена сохранность герметичности защитного сооружения гражданской обороны - пункт 1 статьи 9 ФЗ №28, пункт 10 Постановления №804; пункт 16.4 Приказа №687; пункт 3.2.1 Приказа № 583;

- защитное сооружение гражданской обороны затоплено – пункт 1 статьи 9 ФЗ №28, пункт 10 Постановления №804; пункт 16.4 Приказа №687; пункт 3.3.13 Приказа № 583;

- не проводится техническое обслуживание защитного сооружения – пункт 1 статьи 9 ФЗ №28, пункт 10 Постановления №804; пункт 16.4 Приказа №687; пункт 5.1.1 Приказа № 583.

Указанные обстоятельства являются недопустимыми, поскольку влекут за собой нарушения обязательных требований действующего законодательства в области гражданской обороны при эксплуатации защитных сооружений.

Причиной и условиями выявленных нарушений является игнорирование требований действующего законодательства должностными лицами ФКПОУ «Межрегиональный центр реабилитации лиц с проблемами слуха (колледж)» Минтруда России.

На основании вышеуказанного и руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть указанное представление, уведомив о дате и месте рассмотрения прокуратуру района, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру Пушкинского района в установленный законом месячный срок.

4. Разъясняю, что невыполнение законных требований прокурора влечет за собой привлечение к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 17.7 КоАП РФ.

Заместитель прокурора района

младший советник юстиции


И.А. Минин