

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства
по делу об административном правонарушении

Санкт-Петербург

18 ноября 2025 года

Мировой судья судебного участка № 150 Санкт-Петербурга Зайончковская Е.А.,

с участием представителя ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)»
Минтруда России – Орловой Е.А.,
защитника – Крылова И.М.,

рассмотрев в помещении зала судебных заседаний судебного участка №150 Санкт-Петербурга по адресу: Санкт-Петербург, г. Пушкин, ул. Школьная, д. 23 лит.А, дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении

✓ Федерального казенного профессионального образовательного учреждения
«Межрегиональный центр реабилитации лиц с проблемами слуха (колледж)»
Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации /далее -
ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России/, ИНН/КПП:
7822001183/782001001, ОГРН: 1037842001966, юридический адрес: г. Санкт-
Петербург, г. Павловск, ул. Березовая, д. 18,

УСТАНОВИЛ:

Мировому судье судебного участка № 150 Санкт-Петербурга поступил протокол об административном правонарушении №Ю 78-00-05/27-1009-2025 от 06.10.2025 года, согласно которому 26 августа 2025 года в 00 час. 01 мин. по адресу: 1966620, г. Санкт-Петербург, г. Павловск, ул. Березовая, д. 18, лит. Б, ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России не выполнило в установленный срок законное предписание Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области об устранении выявленных нарушений обязательных требований № Ю 78-00-05/27-1009-2025 от 10.04.2025 года, не выполнило п.п 2.9, 2.10, 2.11 Предписания об устранении выявленных нарушений законодательства от 10.04.2025 № Ю 78- 00-05/27-1009-2025, а именно:

п. 2.9 - не выполнен: не обеспечена последовательность (поточность) технологических процессов, исключаяющих встречные потоки сырья и готовой продукции в пищеблоке в соответствии с требованиями п. 2.3.3 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» далее - СП 2.4.3648-20 срок исполнения - до 25.08.2025 и постоянно.

п. 2.10 - не выполнен: источники выделения тепла и влаги (плиты и духовые шкафы) не оборудованы локальными вытяжными системами в соответствии с

требованиями п. 2.13 СП 2.4.3648-20, срок исполнения - до 25.08.2025,

п. 2.11 - не выполнен: не обеспечено оснащение производственных помещений пищеблока достаточным количеством технологического, холодильного и моечного оборудования для приготовления пищи, а именно: холодный цех не оборудован контрольными весами, мясорыбный цех не оборудован среднетемпературным холодильным шкафом; горячий цех не оборудован пароконвектоматом; раздаточная зона не оборудована холодильным прилавком (витрина, секция) в соответствии с требованиями п. 2.9 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», табл. 6.18 СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», срок исполнения – до 25.08.2025.

Действия ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России квалифицированы должностным лицом по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, как невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

В подтверждение данных обстоятельств к протоколу об административном правонарушении приложены:

- копия предписания Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области № Ю 78-00-05/27-1009-2025 от 10.04.2025 года об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

- копия письма директора ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России в адрес Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в котором сообщается о предпринятых мерах по устранению нарушений, выявленных в соответствии с предписанием № Ю 78-00-05/27-1009-2025 от 10.04.2025 года, с приложениями,

- фотографиями устраненных нарушений предписания,

- копией письма директора ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России в адрес Директора Департамента по делам инвалидов Минтруда РФ, из которого следует, что ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России имеет неисполненное предписание № Ю 78-00-05/27-1009-2025 от 10.04.2025 года, в котором указано: на нарушения требований п. 2.3.3 СП 2.4.3648-20 - необходимо обеспечить последовательность (поточность) технологических процессов, исключаяющих встречные потоки сырья и готовой продукции в пищеблоке; на нарушения требований п. 2.13 СП 2.4.3648-20 – источники выделения тепла и влаги (плиты и духовые шкафы) необходимо оборудовать локальными вытяжными системами в соответствии с требованиями. ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России в лице директора просит рассмотреть вопрос о выделении целевого

финансирования на подготовку проектно-сметной документации по капитальному ремонту пищеблока в сумме 635,064 тыс. руб. (с учетом стоимости разработки сметной документации – 577,334 тыс.руб. и ее государственной экспертизы (10%) – 57,73 тыс.руб.

- копией письма ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России в адрес Департамента организации бюджетных процедур планирования и финансового обеспечения Минтруда РФ, из которого следует, что ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России в лице директора и главного бухгалтера просят выделить дополнительные средства на 2025 год в сумме 560900 рублей на приобретение оборудования для студенческой столовой, с расчетом дополнительной потребности на приобретение оборудования на 2025 года,

- выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России,

В судебное заседание явились директор ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России Орлова Е.А., и защитник Крылов И.М., которые пояснили, что при получении Предписания за № Ю 78-00-52/27-1009-2025 от 10.04.2025 г Учреждением были проведены мероприятия, направленные на устранение выявленных нарушений и часть их устранена. Однако, при этом действительно были не выполнены п 2.9, 2.10, 2.11 предписания, т.к. для исполнения названных пунктов - выполнения работ по реконструкции пищеблока и установке нового вытяжного оборудования- необходимо дополнительное финансирование в сумме 4 867,73 тыс. руб. Данный вид работ относится к работам по капитальному ремонту и осуществляется по виду расходов ВР 07040240290059243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» для осуществления капитального ремонта (включая проектно-сметную документацию и проведение государственной экспертизы). В 2025 году Учредителем (Минтрудом России) по данному виду расходов денежных средств на ремонт помещения столовой (пищевого блока) Учреждению не выделялось,

Также просили суд учесть, что по своей организационно-правовой форме оно относится к казенным, имущество принадлежит на праве оперативного управления, деятельность, приносящий доход, не осуществляет и финансируется за счет средств федерального бюджета на основании утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Учреждением предпринимались все доступные меры к исполнению Предписания, своевременно направлен запрос Учредителю о выделении денежных средств на устранение недостатков, ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России в лице директора просил рассмотреть вопрос о выделении целевого финансирования на подготовку проектно-сметной документации по капитальному ремонту пищеблока в сумме 635,064 тыс. руб. (с учетом стоимости разработки сметной документации – 577,334 тыс.руб. и ее государственной экспертизы (10%) – 57,73 тыс.руб. Учреждение к административной ответственности не привлекалось. Кроме того дополнили, 15.10.2025 Роспотребнадзором вынесено Предписание об

устранении выявленных нарушений обязательных требований, т.е. тех нарушений, которые были не устранены. Срок исполнения Предписания 01.04.2026. При выделении Учредителем финансовых средств Учреждение обязуется устранить недостатки, указанные в Представлении, в полном объеме надлежащим образом.

Директором ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России неоднократно направлялись письма в адрес директора Департамента инвалидов министерства труда и социальной защиты РФ, Департамента организации бюджетных процедур планирования и финансового обеспечения Минтруда России о рассмотрении вопроса о выделении целевого финансирования на подготовку проектно-сметной документации по капитальному ремонту пищеблока и о выделении дополнительных средств на 2025 год на приобретение оборудования для студенческой столовой, с расчетом дополнительной потребности на приобретение оборудования на 2025 года, в соответствии с выданным предписанием, составлен расчет дополнительной потребности на приобретение оборудования на 2025 год.

Директором ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России начальнику Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области также направлялись все обращения, направленные в адрес директора Департамента инвалидов министерства труда и социальной защиты РФ, Департамента организации бюджетных процедур планирования и финансового обеспечения Минтруда России, фото, сметы, составленные в обосновании потребности учреждения в выполнении определенного вида работ. Обращения ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России, документация приложены представителем к письменной позиции.

Учреждением предприняты все зависящие от него меры по добросовестному исполнению имеющегося предписания. Ответственность по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ наступает за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства. Согласно правовой позиции, изложенной в Постановлении Президиума ВАС РФ от 09.07.2013 N 2423/13, предписание административного органа должно отвечать условиям законности и исполнимости. Под исполнимостью предписания следует понимать наличие реальной возможности у лица, привлекаемого к административной ответственности, устранить в указанный срок выявленное нарушение. Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Как усматривается из ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ в случае, если во время производства по делу об

административном правонарушении будет установлено, что высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), иным должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом местного самоуправления, руководителем государственного, муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, выполнение государственным, муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и государственных, муниципальных учреждений подлежит прекращению. Учитывая, что действия, предусмотренные указанными выше нормами закона и направленные на выделение бюджетных средств в целях исполнения предписания, исключающие административную ответственность ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России, выполнены, производство по рассматриваемому административному делу, по мнению представителя ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России, подлежит прекращению. На основании изложенного, основываясь на вышеперечисленных нормах права, ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России просили о прекращении производства по делу 5-1177/2025-150. В обоснование позиции представителем представлены суду: приказ министерства труда и социальной защиты РФ №4-кр от 18.01.2023 о назначении директора ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России; копия устава ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России, справка о не поступлении средств, письмо в адрес директора Департамента инвалидов министерства труда и социальной защиты РФ от 12.05.2025, Департамента организации бюджетных процедур планирования и финансового обеспечения Минтруда России от 22.08.2024 г., письмо в Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области, исследованные мировым судьей в ходе судебного заседания.

Мировой судья, исследовав материалы дела, приходит к выводу о том, что дело об административном правонарушении в отношении ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России подлежит прекращению по следующим основаниям.

Ответственность по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ наступает за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный

надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Судом установлено, 10.04.2025 года в отношении ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России заместителем руководителя Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Санкт-Петербургу выдано предписание № Ю 78-00-05/27-1009-2025 об устранении нарушений, в том числе: не выполнило п.п 2.9, 2.10, 2.11 Предписания об устранении выявленных нарушений законодательства от 10.04.2025 № Ю 78- 00-05/27-1009-2025, а именно:

п. 2.9 - не выполнен: не обеспечена последовательность (поточность) технологических процессов, исключаяющих встречные потоки сырья и готовой продукции в пищеблоке в соответствии с требованиями п. 2.3.3 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» далее - СП 2.4.3648-20, срок исполнения - до 25.08.2025 и постоянно.

п. 2.10 - не выполнен: источники выделения тепла и влаги (плиты и духовые шкафы) не оборудованы локальными вытяжными системами в соответствии с требованиями п. 2.13 СП 2.4.3648-20, срок исполнения – до 25.08.2025,

п. 2.11 - не выполнен: не обеспечено оснащение производственных помещений пищеблока достаточным количеством технологического, холодильного и моечного оборудования для приготовления пищи, а именно: холодный цех не оборудован контрольными весами, мясорыбный цех не оборудован среднетемпературным холодильным шкафом; горячий цех не оборудован пароконвектоматом; раздаточная зона не оборудована холодильным прилавком (витрина, секция) в соответствии с требованиями п. 2.9 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно- эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», табл. 6.18 СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», срок исполнения – до 25.08.2025.

Таким образом, должностным лицом установлено, что на 00 часов 01 мин. 26.08.2025 ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России по адресу: 1966620, г. Санкт-Петербург, г. Павловск, ул. Березовая, д. 18, лит. Б, допустило невыполнение п. 2.9, п. 2.10, п.2.11 предписания об устранении выявленных нарушений законодательства № Ю 78- 00-05/27-1009-2025 от 10.04.2025.

На основании приказа №4-кр Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18.01.2023 директором ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России назначена Орлова К.А., сроком на 5 лет.

При изложенных обстоятельствах в отношении ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России с участием представителя юридического лица Коробейниковой Л.А. на основании доверенности от 06.10.2025, выданной директором ФКПОУ «Межрегиональный

центр (колледж)» Минтруда России, был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Вместе с тем, согласно ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), иным должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом местного самоуправления, руководителем государственного, муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, выполнение государственным, муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и государственных, муниципальных учреждений подлежит прекращению.

Согласно Уставу, ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России является учреждением, осуществляющим образовательную, реабилитационную, культурно-просветительскую, иную деятельность в сфере среднего профессионального образования в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности (п.1.1), ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России является социально ориентированной некоммерческой организацией, не имеющей извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющей полученную прибыль между участниками. Организационно-правовая форма Учреждения - учреждение. Тип Учреждения: профессиональное образовательное учреждение, казенное. Форма собственности Учреждения - государственная (федеральная) (п.1.4). Собственником имущества Учреждения является Российская Федерация. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 1270-р Учреждение находится в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее - Министерство). Министерство осуществляет полномочия учредителя, является главным распорядителем бюджетных средств, распределяет лимиты бюджетных обязательств, утверждает бюджетную смету, осуществляет другие бюджетные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации. Министерство и Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (далее - Росимущество) осуществляют в порядке и пределах, определенных законодательством Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, находящегося в оперативном управлении Учреждения (п. 1.6). Имущество Учреждения

находится в федеральной собственности, закрепляется за Учреждением на праве оперативного управления в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, и отражается на его самостоятельном балансе. Учреждение также использует имущество, предоставленное по договорам аренды и безвозмездного пользования (ссуды) в соответствии с целями своей деятельности (п.3.1). Источники формирования финансовых ресурсов Учреждения являются Средства федерального бюджета (п.3.2). Источниками формирования имущества Учреждения является: имущество, закрепленное за Учреждением на праве оперативного управления его собственником; имущество, приобретенное Учреждением за счет средств федерального бюджета; иное имущество, полученное Учреждением в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (п.3.3). Финансовое обеспечение Учреждения осуществляется за счет средств федерального бюджета и на основании бюджетной сметы (п.3.9). Заключение и оплата Учреждением государственных контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени Российской Федерации в пределах доведенных Учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено бюджетным законодательством Российской Федерации, и с учетом принятых и неисполненных обязательств (п.3.10). Учреждение не имеет права предоставлять и получать кредиты * займы), приобретать ценные бумаги (п.3.13).

В ходе рассмотрения дела мировому судье представлены: письма директора ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России, адресованные Департаменту инвалидов министерства труда и социальной защиты РФ, Департаменту организации бюджетных процедур планирования и финансового обеспечения Минтруда России о рассмотрении вопроса о выделении целевого финансирования на подготовку проектно-сметной документации по капитальному ремонту пищеблока и о выделении дополнительных средств на 2025 год на приобретение оборудования для студенческой столовой, с расчетом дополнительной потребности на приобретение оборудования на 2025 года, в соответствии с выданным предписанием, составлен расчет дополнительной потребности на приобретение оборудования на 2025 год в целях устранения недостатков в соответствии с предписанием №Ю 78-00-05/27-1009-2025 от 06.10.2025 года.

Согласно представленной справке, на период исполнения предписания №Ю 78-00-05/27-1009-2025 от 06.10.2025 года и по настоящее время средства по виду расходов ВР 0704024020048143 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального имущества) для осуществления капитального ремонта (включая проектно-сметную документацию и проведение государственной экспертизы) посещения столовой не поступало.

Таким образом, невозможность исполнить предписание при имеющемся финансировании в установленный предписанием срок подтверждена материалами дела.

С учетом изложенного, меры, которые были предприняты руководством ФКПОУ «Межрегиональный центр (колледж)» Минтруда России сразу же после получения предписания должностного лица, свидетельствуют о намерении исполнить данное предписание.

Действия, предусмотренные ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ, направленные на выделение бюджетных средств в целях выполнения предписания, и исключающие административную ответственность общеобразовательного учреждения выполнены.

При изложенных обстоятельствах, производство по настоящему делу об административном правонарушении подлежит прекращению на основании ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 29.9, ст. 29.10 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Производство делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, в отношении Федерального казенного профессионального образовательного учреждения «Межрегиональный центр реабилитации лиц с проблемами слуха (колледж) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации прекратить на основании части 4 статьи 24.5 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Пушкинский районный суд Санкт-Петербурга в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья



Е.А. Зайончковская

Н.А. Носкова